

「2040년 구미시 공원녹지기본계획(안)에 대한 의견제시」

## 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

가. 제출일자: 2025년 10월 2일

나. 제출자: 구미시장

다. 회부일자: 2025년 10월 2일

라. 상정일자: 2025년 10월 16일

제291회 구미시의회 임시회

제1차 문화환경위원회 상정, 질의, 토론, 의결

### 2. 제안 설명의 요지

가. 제안 설명자: 환경교통국장 김 태 영

#### 나. 제안이유

- 공원녹지기본계획은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제5조 1항에 따라 10년을 단위로 하여 도시지역 공원녹지의 확충·관리·이용 방향을 종합적으로 제시하는 기본계획을 수립하여야 함에 따라 “2040년 구미시 공원녹지기본계획(안)” 을 수립하고,

- 또한, 주민공청회 의견수렴과 관련 실과 협의 완료 후, 현실적이고 미래지향적인 계획을 수립하고자 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제8조 3항에 근거하여 의회 의견을 청취하고자 제안함.

## 다. 주요내용

### ○ 제안내용

- 위치 및 면적: 구미시 행정구역 전역 615.55km<sup>2</sup>
- 기준연도 / 목표연도: 2020년 / 2040년
- 주요내용
  - 기초조사  
관련계획 및 법규검토, 자연환경, 인문환경, 경관현황, 공원녹지 현황분석, 주민의식조사, 국내외 사례조사, 공원녹지 수요분석, 종합분석
  - 기본구상  
미래상 및 목표설정, 지표설정, 기본구상
  - 기본계획  
공원기본계획, 녹지기본계획, 도시녹화계획, 공원녹지 기본계획 총괄
  - 관리·이용·주민·참여계획  
관리계획, 이용·주민참여계획, 추진 및 투자계획

## ○ 추진경위

- 2020.05.20.: ‘2040년 구미시 공원녹지기본계획 수립용역’ 착수
- 2020.09.~12.: 기초조사 및 현장조사
- 2021.06.~08.: 설문조사(주민의식조사 및 공원이용행태조사 포함)
- 2021.09.~12.: 구미시 실무진 회의(기본구상 및 기본계획 내용 협의)
- 2022.07.~08.: 구미시 관련부서 협업 회의
- 2024.03.: 2040년 구미시 도시기본계획 완료
- 2024.04.~12.: 기본계획 및 집행계획 수립
- 2025.01.~08.: 기본계획(안) 작성 및 세부내용 수정 및 검토
- 2025.09.11.: 주민공청회 개최 공고(구미시 공고 제2025-2603호)
- 2025.09.19.~09.30.: 관련부서 협의
- 2025.09.25.: 주민공청회 개최
- 2025.09.25.~10.10.: 주민의견 청취

## ○ 향후 추진계획

- 2025.10.: 구미시 도시계획위원회 자문
- 2025.11.: 승인 신청 (시→ 경상북도)
- 2025.11.: 경상북도 관련부서 및 관계 중앙행정기관 협의
- 2025.12.: 경상북도 도시계획위원회 심의
- 2026.01.: 2040년 구미시 공원녹지기본계획 승인(경상북도)

## 라. 참고사항

- 관계법령: 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제8조

# [붙임] 2040년 구미시 공원녹지기본계획(안) 주요 내용

## 가. 계획의 개요

### ■ 계획의 배경 및 목적

- 계획의 배경
  - 공원녹지기본계획은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제5조에 따라 10년을 단위로 하여 도시지역에 대하여 공원녹지의 확충·관리·이용 방향을 종합적으로 제시하는 법정계획
  - 구미시의 자연·인문·역사문화환경 등의 지역적 특성과 여건을 감안하여 공원녹지의 확충, 보전, 관리, 이용에 관한 장기적 계획 수립
- 계획의 목적
  - 장기미집행 도시계획시설 대응 및 기존 공원 활성화, 신규공원 확충 등 구미시 공원녹지의 효율적이고 체계적인 집행 및 관리를 도모

### ■ 계획의 범위

- 시간적 범위
  - 기준년도: 2020년
  - 목표연도: 2040년
- 공간적 범위
  - 구미시 행정구역 전역: 615.55km<sup>2</sup>
- 내용적 범위
  - 기초조사
  - 기본구상
  - 공원녹지 기본계획
  - 관리·이용 및 주민참여계획

## 나. 기본구상

### ■ 2040년 구미시 공원녹지 미래상

비전

생활 속에서 누리는 녹색 복지  
지속가능한 생태환경도시 구미

목표설정

생활 속 늘 푸른  
녹색 도시



다기능 복합형  
녹색 도시



시민 참여 주도형  
녹색 도시

누구나 접근가능한 녹지 기반의 복지 실현과 생태적 회복력과 기후 대응력을 갖춘  
도시공간 조성을 위한 전략적인 공원녹지기본계획 수립

추진전략

- 도시공원 서비스 소외지역 해소를 위한 신규공원 확충
- 생활권별 균형있는 도시공원의 배치
- 선형의 띠녹지를 강화하고 연계 네트워크 구축
- 주요 축(산림축, 수변축, 녹지축 등)의 보전과 복원, 활용방안 마련
- 기존 도시공원의 시설정비 계획을 통해 쾌적하고 안전한 공원 조성
- 관리체계 정비를 통한 합리적인 공원 이용, 관리를 도모

- 일상 생활에서 접하는 유사 공원녹지 시설의 기능 강화
- 기반시설을 활용한 각종 연계사업 활성화로 공원녹지 다변화
- 녹지축을 통한 공원-하천-산림 연계
- 생물다양성 회복을 위한 생태 서식지 확보 및 보로
- 도시 공원녹지 현황분석 및 데이터 관리
- 스마트 공원 앱을 통한 실시간 정보 제공 및 시민 참여 유도

- 시민들이 쉽게 접근하고 참여할 수 있는 공원녹지 관리시스템 구축
- 공원에서 여가를 즐길 수 있는 다양한 프로그램 운영
- 주민이 직접 기획하고 운영하는 공원 문화행사 활성화
- 지역 맞춤형 콘텐츠 공모사업 운영
- 공원 정보와 참여 기회 등을 시민에게 공개하는 시스템 운영
- 온라인 플랫폼, SNS, 커뮤니티를 통한 의견 수렴 및 피드백

- 구미시 대표명소와 시대적 흐름과 트렌드, 사회적 이슈에 따른 공원녹지의 역할을 고려하여 ‘2040년 구미시 공원녹지 미래상’ 을 설정

## 다. 지표설정

구분	2020년 공원녹지기본계획	2040년 공원녹지기본계획		비고
	목표연도(2020년)	기준연도(2020년)	목표연도(2040년)	
인구수(명)	550,000	420,987	490,000	
공원결정면적(m <sup>2</sup> )	31,180,000.0	8,963,887.1	13,612,713.3	
1인당 공원면적(m <sup>2</sup> /인)	56.69	21.29	27.78	

## 라. 종합배치구상

### ■ 보전체계

- 생태기반이 되는 보전거점, 녹지축, 자연자원의 보전
- 핵심 산림자원의 활용방안 마련

### ■ 확충체계

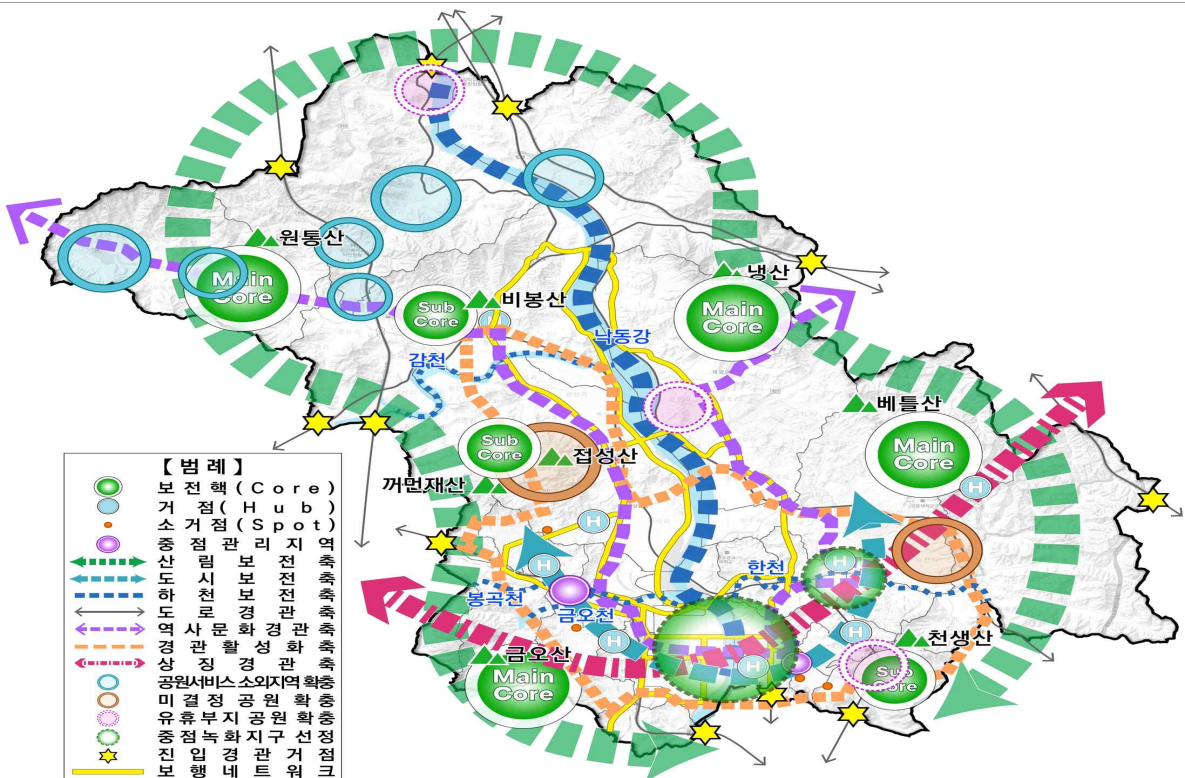
- 다양한 형태의 특색있는 공원녹지 확충
- 지역간 균형 있는 공원녹지 서비스 제공
- 녹화면적 및 유사공원 녹지 기능 확충

### ■ 이용체계

- 공원녹지의 유기적인 연결 체계를 확립하여 네트워크 구축
- 산림적인 정비 및 이용 방안 확대
- 시민 삶의 질 수준 향상

### ■ 경관체계

- 산림경관, 수변경관 등 경관 요소간의 연결성 강화
- 어디서나 느낄 수 있는 녹지체계 구성으로 도시경관 정체성 확보



## 마. 공원녹지현황

### ■ 공원현황 (2020년 기준)

구분	합계		조성		미조성		비고
	개소	면적(m <sup>2</sup> )	개소	면적(m <sup>2</sup> )	개소	면적(m <sup>2</sup> )	
합계	304	8,963,887.1	171	3,388,141.2	133	5,575,745.9	
생활권공원	285	8,492,471.1	168	3,082,384.2	117	5,410,076.9	
근린공원	56	8,059,305.5	32	2,809,646.3	24	5,249,659.2	
어린이 공원	181	353,223.5	128	263,643.8	53	85,759.7	
소공원	48	79,942.1	8	9,104.1	40	70,838.0	
주제공원	19	471,416.0	3	305,747.0	16	165,669.0	
수변공원	17	373,406.0	2	214,780.0	15	158,626.0	
체육공원	1	90,967.0	1	90,967.0	-	-	
문화공원	1	7,043.0	-	-	1	7,043.0	
인구수	420,987명						
1인당 공원면적	21.29m <sup>2</sup> /인						

### ■ 녹지현황 (2020년 기준)

구분	합계		조성		미조성		비고
	개소	면적(m <sup>2</sup> )	개소	면적(m <sup>2</sup> )	개소	면적(m <sup>2</sup> )	
합계	359	2,953,809.6	86	1,050,315.0	273	1,903,494.6	
완충녹지	186	1,291,069.3	64	703,256.0	122	587,813.3	
경관녹지	165	1,607,576.3	17	340,798.0	148	1,266,778.3	
연결녹지	8	55,164.0	5	6,261.0	3	48,903.0	

## 바. 공원기본계획

### ■ 미조성공원 정비

- 목표연도(2040년)까지의 구미시 실효 예정공원은 총 116개소임
- 그 중, 각종 개발사업지, 산업단지, 지구단위계획 내 공원을 제외한 미조성 공원 정비계획 대상은 총 5개소, 면적 5,463.0㎡임
- 2040년까지 조성 우선순위를 평가하여 정비계획 수립

### ■ 기초성공원 정비

- 연차별 정비: 지역 접근성, 조성시기, 관리상태를 기준으로 우선순위 선정
- 유형별 정비: 지역 여건 및 기 조성 시설을 고려한 테마 선정
  - 근린공원: 생태 특화, 건강힐링 공간, 교육체험학습장, 계절별 테마존 등
  - 어린이공원/소공원: 세대별 맞춤형공간, 커뮤니티 활동공간, 스마트요소 도입 등
- 정비대상은 근린공원 12개소, 어린이공원 62개소, 체육공원 1개소로 총 75개소이고, 면적은 1,172,742.9㎡임

### ■ 공원확충계획

- 생활권별 공원서비스 불균형을 고려하여 지정 계획 중 미결정 공원 확충, 공원서비스 소외지역 확충, 유휴부지 이용한 공원확충계획을 수립함
- 총 12개소 공원확충계획을 수립하였고, 면적은 6,118,008.9㎡임

## 사. 녹지기본계획

### ■ 녹지정비계획

- 구미시의 결정된 시설녹지는 359개소이고, 그 중 조성된 시설 녹지는 86개소, 미조성 시설녹지는 273개소임
- 미조성 시설녹지 273개소 중 국가산업단지 조성에 따른 시설 녹지를 제외한 69개소를 대상으로 함

### ■ 녹지확충계획

- 완충녹지 2개소, 연결녹지 2개소, 면적 171,094.0㎡ 확충계획 수립

### ■ 가로수계획

- 현황: 느티나무 외 24종 50,429주 식재됨
- 계획
  - 결주구간 보완식재: 32개 노선, 연장 110.935km, 총 505주 식재 (느티나무, 은행나무, 칠엽수, 히말라야시다, 왕벚나무, 목백합, 이팝나무, 목련)

## 아. 도시녹화계획

### ■ 중점녹화지구 선정 (3개소, A=4,023,000㎡)

- 내부 녹지망 정비, 건축물 옥상/벽면녹화, 중앙녹지대 조성
- 학교숲 조성, 공공기관 쉼터 조성

### ■ 공원화 사업

- 학교숲 조성 (53개소, 424,000㎡)
- 공공기관 쉼터 조성 (8개소, 4,000㎡)

## 자. 공원녹지기본계획 총괄

구분	기준연도(2020년)		목표연도(2040년)		비고	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)		
인구(명)	420,987		490,000		증)69,013	
1인당 도시공원면적(㎡)	21.29		27.78		증)6.49	
1인당 공원녹지면적(㎡)	28.31		34.16		증)5.85	
합계	304	8,963,887.1	291	13,612,713.3	증)4,648,826.2	
도시 공원	생활권공원	285	8,492,471.1	268	13,042,658.3	증)4,550,187.2
	근린공원	56	8,059,305.5	57	12,636,379.7	증)4,577,074.2
	어린이공원	181	353,223.5	163	332,685.9	감)20,537.6
	소공원	48	79,942.1	48	73,592.7	감)6,349.4
	주제공원	19	471,416.0	23	570,055.0	증)98,639.0
	수변공원	17	373,406.0	19	393,937.0	증)20,581.0
	체육공원	1	90,967.0	1	90,967.0	-
	문화공원	1	7,043.0	3	85,101.0	증)78,058.0
합계	359	2,953,809.6	363	3,124,903.6	증)171,094	
시설 녹지	완충녹지	186	1,291,069.3	188	1,381,973.3	증)90,904
	경관녹지	165	1,607,576.3	165	1,607,576.3	-
	연결녹지	8	55,164.0	10	135,354.0	증)80,190

### 3. 검토보고의 요지 - 전문위원 장 창 곤

#### ○ 본 의견제시의 견은

- 2040년까지 공원녹지 확충과 관리·이용 방향을 정한 기본 계획에 대해 시의회의 의견을 청취하고자 제출된 안으로,

#### ○ 검토 결과,

- 기조성된 공원 정비와 신규 공원·녹지 확충을 통해 공원 녹지의 효율적인 관리와 도시 기본계획에 따라 공원녹지 면적을 확대하고자 수립되었음.
- 따라서 본 계획은 도시기본계획의 인구 증가를 전제로 총량을 산정하고 있어, 실제 인구감소 추세와 괴리가 발생할 수 있음. 따라서 향후 5년 단위 실행계획과 연계하여 인구 및 재정 여건에 맞게 조정할 필요가 있음.
- 또한 도심 내 생활권 공원과 어린이 놀이공간 등 시민 체감도가 높은 시설의 질적 수준을 높이고, 임야로 지정된 공원이 사실상 방치되는 사례가 없도록 관리방안을 구체화할 필요가 있음.
- 도시 여건과 사회적 수요 변화에 따라 계획을 탄력적으로 운용할 수 있는 체계를 갖추고, 공원 이용률과 만족도 등 성과지표를 설정하여 향후 계획에 반영해야 할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변요지: 생략

5. 토론요지: 생략

6. 소수의견의 요지: 없음

7. 심사결과: 찬성의견 채택

※ 붙임: 의견서 1부

「2040년 구미시 공원녹지기본계획(안)에 대한 의견제시」

# 의견서

## □ 주요내용

### ○ 계획 범위

- 시간적 범위: 기준년도 2020년 / 목표연도 2040년
- 공간적 범위: 구미시 행정구역 전역 (615.55km<sup>2</sup>)

### ○ 공원기본계획

- 미조성공원 정비: 총 5개소, 면적 5,463.0m<sup>2</sup>
- 기존공원 정비: 총 75개소, 면적은 1,172,742.9m<sup>2</sup>  
(근린공원 12, 어린이공원 62, 체육공원 1)
- 공원확충계획: 총 12개소, 면적은 6,118,008.9m<sup>2</sup>

### ○ 녹지기본계획

- 녹지정비계획: 미조성 시설녹지 273개소 중 총 69개소
- 녹지확충계획: 완충녹지 2개소, 연결녹지 2개소, 면적 171,094.0m<sup>2</sup>
- 가로수계획: 32개 노선(110.935km) 결주구간 총 505주 보완 식재  
(느티나무, 은행나무, 칠엽수, 히말라야시다, 왕벚나무, 목백합, 이팝나무, 목련)

### ○ 도시녹화계획

- 중점녹화지구 선정: 3개소, A=4,023,000m<sup>2</sup>
- 공원화 사업
  - 1) 학교숲 조성(53개소, 424,000m<sup>2</sup>)
  - 2) 공공기관 쉼터 조성(8개소, 4,000m<sup>2</sup>)

## □ 의견사항

### ○ 찬성의견 채택으로,

- 공원 및 녹지 조성을 위한 토지 매입 과정에서 장기 지연 또는 미매입 구간이 발생하지 않도록 사전에 계획을 면밀히 수립하고, 토지소유자와의 협의 및 보상 절차를 체계적으로 이행하기 바람.
- 구도심 지역의 은행나무·느티나무 등 노후 가로수로 인해 발생하는 은행 열매 낙과·악취, 들림목 등으로 시민 불편이 지속되고 있음. 이에 따라 수종 교체, 열매맺음 방지 등 체계적 관리방안을 마련하여 녹지 확충이 시민 생활불편으로 이어지지 않도록 사업을 추진하기 바람.
- 일부 생활권 내 어린이공원이 이용 저조, 시설 노후 등으로 방치되는 사례가 발생하고 있는 바, 지역별 연령 특성을 고려한 맞춤형 공원 시설을 조성하고, 체계적 관리계획을 수립하여 정비하기 바람.