

「구미시 환경자원화시설 관리·운영 민간위탁 동의안」

심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자: 2025년 9월 2일

나. 제출자: 구미시장

다. 회부일자: 2025년 9월 2일

라. 상정일자: 2025년 9월 11일

제290회 구미시의회 임시회

제1차 문화환경위원회 상정, 질의, 토론, 의결

2. 제안 설명의 요지

가. 제안 설명자: 환경교통국장 김 태 영

나. 제안이유

- 환경자원화시설 위탁기간 만료(2025.12.31.)에 따라 생활 폐기물 처리의 효율성 및 안정성 확보를 위하여 전문성과 기술성을 갖춘 전문 기관에 사무를 위탁하기 위해 「구미시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제5조에 따라 의회의 동의를 얻고자 함.

다. 주요내용

- 위탁사무: 구미시 환경자원화시설 관리·운영 전반
- 추진근거 및 필요성
 - 추진근거
 - 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 제30조
 - 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률 시행령」 제35조
 - 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조
 - 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제19조
 - 「구미시 환경자원화시설 관리 및 운영 조례」 제6조
 - 「구미시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조, 제5조
 - 필요성
 - 관내에서 발생하는 생활쓰레기를 안정적으로 처리하기 위하여, 관리 및 운영에 전문성과 기술력을 보유한 민간업체에 위탁함으로써 시설의 안정적 운영 및 처리 효율성 제고
- 주요위탁내용
 - 소각시설 운전·유지관리 (소각능력 유지)
 - 재활용 선별시설 운영·유지관리
 - 매립시설 운영·유지관리 (매립기능 유지)
 - 침출수 처리시설(300톤/일) 운영·유지관리
 - 환경오염방지시설(대기, 폐수 등) 적정 운영관리
 - 공사장 생활폐기물 반입 및 적정처리
 - 주민편익시설 및 백현체육공원 운영·유지관리
 - 환경자원화시설 홍보관 운영 및 견학·방문 안내 등

○ 위탁시설

- 위 치: 구미시 산동읍 송백로 499
- 부지면적: 411,456㎡
- 건축면적: 10,794㎡ (연면적: 18,362㎡)
- 시설규모
 - 소각시설: 200톤/일 (100톤/일 × 2기)
 - 매립시설: 면적 68,276㎡, 용량 1,142,000㎥ (1단계, 30년)
 - 재활용선별시설: 50톤/일
 - 침출수처리시설: 300톤/일
 - 주민편익시설 및 백현체육공원: 87,056㎡
- 재산현황

(단위: ㎡)

연번	시 설 명	건축면적	연면적	비 고
	합 계	10,794.05	18,362.62	
1	소 각 동	3,307.67	7,247.89	지상5층, 지하1층
2	재활용선별동	2,267.54	2,376.79	지상2층
3	정 비 동	259.05	259.05	지상1층
4	관 리 동	850.42	1,810.79	지상3층
5	경 비 동	76.94	46.65	지상1층
6	세 차 동	224.64	224.64	지상1층
7	침출수처리동	752.82	2,073.81	지상1층, 지하3층
8	대형폐기물처리장	188.00	180.00	지상1층
9	EPR저장창고-1	81.40	81.40	지상1층
10	EPR저장창고-1	96.20	96.20	지상1층
11	스티로폼임시보관창고	26.86	26.86	지상1층
12	폐기물보관창고	495	495	지상1층
13	선별동근로자휴게실	195.24	194.04	지상1층
14	스티로폼감용기동	398.78	398.78	지상1층
15	주민편익시설	1,573.49	2,850.72	지상3층, 지하1층

- 위탁기간: 2026. 1. 1. ~ 2028. 12. 31. (3년간)
- 소요예산: 17,067백만원 (2026년)
- 수탁자 선정방식: 협상에 의한 계약
- 적정성 검토결과: 적정 ※ 2025년 제3차 민간위탁관리위원회 심의

라. 참고사항

- 관계법령
 - 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 제30조
 - 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률 시행령」 제35조
 - 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조
 - 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제19조
 - 「구미시 환경자원화시설 관리 및 운영 조례」 제6조
 - 「구미시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조, 제5조
- 예산조치: 2026년도 예산편성
- 성과평가 보고서: 우수(재위탁 가능)

구미시 환경자원화시설 관리·운영 민간위탁 성과평가

1. 평가개요

- 평가기간 : 2025. 2. 17. ~ 2025. 7. 16.
- 평가업체 : 재단법인 한국경제기획연구원
- 대 상 : 구미 환경자원화시설
- 대상기간 : 2023. 1. 1. ~ 2024. 12. 31.
- ※ 위탁기간 : 2023. 1. 1. ~ 2025. 12. 31.

2. 평가기준

- 평가결과의 등급은 5단계로 구분하여 결과에 따라 수탁업체의 업무 성과를 평가함

등 급	점 수	비 고
매우 우수	90점 이상	- 지표에서 요구되는 영역에 적합한 관리방법을 적용 - 해당 관리방법이 체계적이고 효과적이라는 증거 확실
우수	80 ~ 90점 미만	- 일부 지표에서 요구되는 영역에 적절한 관리방법을 적용 - 해당 관리방법이 체계적이고 효과적이라는 증거 존재
보통	70 ~ 80점 미만	- 지표에서 요구되는 영역에 기본적 관리방법을 적용 - 해당 관리방법이 체계적이고 효과적이라는 증거 미약
미흡	60 ~ 70점 미만	- 가장 기본적인 관리방법을 적용 - 해당 관리방법이 체계적이고 효과적이라는 증거 없음
매우 미흡	60점 미만	- 관리방법의 부재

3. 평가결과

구 분	배점	2023년	2024년	평 균	결 과 분 석
환경자원화 시설	100	90.02 (매우우수)	87.49 (우수)	88.76 (우수)	‘우수’ 등급으로 재위탁 가능
주민편익 시설	100	90.71 (매우우수)	94.71 (매우우수)	92.71 (매우우수)	‘매우우수’ 등급으로 재위탁 가능

○ 환경자원화시설 세부 평가 결과

구 분	배점	2023년	2024년	평균
관리운영	15.00	14.67	14.67	14.67
인력활용	10.00	8.49	8.48	8.48
거버넌스	3.00	2.63	2.63	2.63
실험실	2.00	1.03	1.91	1.47
소각시설	32.00	30.80	26.45	28.63
선별시설	18.00	15.90	14.55	15.23
매립시설	18.00	16.50	16.80	16.65
기타(수범실적)	2.00	0.00	2.00	1.00
총 계	100.00	90.02	87.49	88.76

○ 주민편익시설 세부 평가 결과

구 분	배점	2023년	2024년	평균
관리운영	18.00	15.71	15.71	15.71
인력활용	15.00	15.00	15.00	15.00
거버넌스	3.00	3.00	3.00	3.00
고객만족	7.00	0.00	7.00	3.50
편익시설	54.00	54.00	54.00	54.00
기타(수범실적)	3.00	3.00	0.00	1.50
총 계	100.00	90.71	94.71	92.71

3. 검토보고의 요지 - 전문위원 장 창 곤

○ 본 동의안은

- 구미시 환경자원화시설(소각 200톤/일, 매립용량 114만㎥, 재활용선별 50톤/일, 침출수처리 300톤/일 등)의 기존 민간 위탁 기간 만료(2025. 12 .31.)에 따라, 생활폐기물 처리의 안정성과 효율성을 확보하기 위하여 2026. 1. 1. ~ 2028. 12. 31.(3년간) 관리·운영을 전문업체에 위탁하고자 하는 안으로,

○ 검토 결과,

- 생활폐기물 처리시설은 전문성과 안전성이 요구되는 사무로, 민간위탁을 통해 운영의 효율성을 확보하는 것은 타당한 것으로 판단됨.
- 다만, 대규모 예산이 투입되는 사업인 만큼 비용추계에 대한 명확한 분석과 위탁업체 선정 과정의 공정성 확보, 위수탁 협약 시 위험분담 구조 명확화, 운영 성과평가의 객관성 확보를 통해 운영 효율화를 도모해야할 것으로 판단됨.
- 특히 소각시설의 노후화(2011년 준공)로 유지비용이 증가하고 있는 만큼, 향후 성능저하에 따른 추가 비용 발생 가능성을 고려하여 장기적 보수계획과 시설개선 방안을 병행할 필요가 있음.

- 아울러 주민숙원사업 및 주민지원기금 조성 등 지역 주민과의 약속이행과 신뢰를 유지하기 위한 집행부서의 노력과 지속적인 주민 소통이 필요할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변요지: 생략

5. 토론요지: 생략

6. 소수의견의 요지

- 환경자원화시설 주변 주민들을 위한 주민숙원사업, 주민지원기금 등 지역 주민들의 신뢰 확보를 위한 약속사항을 충실히 이행하여야 함.
- 향후 예산 심사 시 예산의 적정성과 효율성을 검토할 수 있도록 관련 자료를 구체적으로 준비하여 예산 산정의 근거를 명확히 할 필요가 있음.

7. 심사결과: 원안가결