

경북연구원 출연안



구 미 시

경북연구원 출연안

의안 번호	
----------	--

제출연월일 : 2024. . .

제출자 : 구미시장

1. 제안이유

- 가. 경북연구원은 국가 및 경상북도 발전에 관한 종합적 연구를 위하여 경상북도가 설립한 연구기관으로, 연구원의 기능을 강화하여 경북도 내 시·군 맞춤형 정책개발 지원을 위한 체계를 구축하고 있음
- 나. 구미시는 경북연구원에 순자산 및 운영비 출연을 통한 지역 맞춤형 특화연구 및 정책개발 지원 기능을 강화하고자 함
- 다. 이에 출연기관의 원활한 사업추진을 위해 2025회계연도 구미시 세출예산에 반영하고자 하는 경북연구원 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거 미리 의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

가. 출연 개요

- (1) 출연기관 : 경북연구원 (설립일 : '91.6월)
- 운영근거 : 「경북연구원 설립 및 운영 조례」
 - 조 직 : 연구본부(5연구실, 3추진단), 사무처(사업지원본부, 기획경영실)
 - 인 력 : 정원 85명/ 현원 55명 (원장1, 연구직 39, 관리직 10, 전문직 5)
 - 소 재 지 : 경상북도 예천군 호명면 도청대로 201

(2) '25년 출연금액 : 2.2억원(순자산 1.2, 운영비 1)

- 연도별 출연계획

(단위: 억원)

구분	'25년	'26년	'27년	'28년	'29년	비고
합계	2.2	2.5	2.5	2.5	2.5	
순자산 출연	1.2	1.5	1.5	1.5	1.5	7.2 분납(5년)
운영비 출연	1	1	1	1	1	1/매년

※ '30년부터는 운영비 출연만 존재(1억 원/年)

(3) 출연근거

- 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조
- 「지방재정법」 제18조
- 「경북연구원 설립 및 운영 조례」 제4조, 제5조

나. 출연 내용

(1) 순자산 출연 : 시·군 현황 및 정책수요에 근거하여 차등 배정(분납 가능)

- 금액 : 시·군별 순자산 출연액 배정표

	1구간	2구간	3구간	4구간
시·군	포항 경주 안동 구미 경산	김천 영주 영천 상주 칠곡	문경 의성 영덕 예천 울진	청송 영양 청도 고령 성주 봉화 울릉
출연액	각 7.2억원	각 6.2억원	각 5억원	각 4억원

※ 객관적 상황(재정자주도, 예산, 인구) 및 주관적 상황(수행과제건수, 과제수행인력, 정책수요예측) 고려

- 사용 : 시·군 연구인력 대응, 시설·설비투자 비용
- 지원 : 출연 시·군 단체장 이사회 참여(시군 각 2명, 2년 단임 순번제),
시·군 직원 연구관으로 파견하여 현장 의견 반영된 시책개발 수행

(2) 운영비 출연 : 연구과제 수행 비용에 근거하여 동등 배정

- 금액 : 시·군 구분없이 1억 원/年
- 사용 : 인건비, 연구사업비, 경상경비 등 연구원 1년 운영비
(경북연구원 기본과제 및 정책과제에 직접 투입되는 비용)
- 지원 : 연간 정책연구과제 1억 원 한도 내 현안 정책연구과제 우선 수행

다. 출연의 필요성

- (1) 경북연구원을 활용하여 경상북도 정책과 정합성을 갖춘 시책을 적시에 도입 할 수 있는 체계 구축
- (2) 경북도의 정책연구지원으로 지역 환경과 특성을 고려한 맞춤형 정책 대안 개발을 통한 경쟁력 강화 도모

3. 참고사항

가. 관계법령

- (1) 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조
- (2) 「지방재정법」 제18조
- (3) 「경북연구원 설립 및 운영 조례」 제4조, 제5조

나. 예산조치 : 2025년도 예산편성

다. 합 의 : 예산재정과장

라. 기 타 : 경북연구원 현황(붙임)

[붙임] 경북연구원 현황

1] 운영 근거 : 「경북연구원 설립 및 운영 조례」

- (연혁) 경상북도 대구경북연구원 육성 조례 ('07.1.15 제정 및 시행)
→ 경북연구원 설립 및 운영 조례 ('22.12.26. 전부개정, '23.1.1. 시행)
- (운영지원) 「경북연구원 설립 및 운영 조례」 제4조, 제5조

「경북연구원 설립 및 운영 조례」

제4조 (기금) ① 연구원의 설립 및 운영에 필요한 자금을 충당하기 위하여 연구원에 경북연구원기금(이하 “기금”이라 한다)을 둔다.

② 기금은 도와 도내 시·군(이하 “지방자치단체”라 한다)의 출연금과 보조금, 그 밖의 수익금으로 조성한다.

제5조 (운영재원) ② 지방자치단체는 연구원의 운영에 필요한 경비를 충당하기 위하여 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

2] 조직 및 인력

- 조직 : 연구본부(5연구실, 3추진단), 사무처(사업지원본부, 기획경영실)
- 인력 : 정원 85명/현원 55명 (원장1, 연구직 39, 관리직 10, 전문직 5)
(단위 : 명, '24. 6. 5. 기준)

구분	계	원장	연구직	관리직	전문직
정원	85	1	61	12	11
현원	58	1	42	10	5

※ 계약직 10명(위촉연구원 9, 행정사무원 1)

3] 연혁

- '90. 12. 21. 연구원 설립 발기인 총회
- '91. 6. 18. “대구권경제사회발전연구원” 개원 (수성구 수성2가 118)
- '04. 12. 10. 법인 명칭 “대구경북연구원”, 영문약칭 “DGI” 변경
- '22. 8. 1. 제12대 원장 유철균 박사 취임
- '23. 1. 1. 경북연구원으로 명칭 변경, 분리 출범

4 연구 성과

○ '23년 연구 성과 개요

구 분		목 표(건)	실 적(건)
연구과제	정책연구사업	기본과제	40
		정책과제	70
	정책동향 리포트 발간		130
	소 계		240
기타사업	수탁연구과제		40
	협약연구과제		-
	연구공유사업		70
	소 계		110
합 계		350	280

- 연구과제 : 162건 (정책연구 76, 정책동향 리포트 발간 86건)

(단위 : 건)

정책연구사업		정책동향 리포트 발간							합계
기본 과제*	정책 과제**	CEO Briefing	GDI Issue Report	월간경제 이슈	경북경기 종합지수	월간경제 동향	경북경제 고통지수	경북 소비동향	
44	32	15	16	7	12	12	12	12	162

* 기본과제 : 연구원 자체 기획 과제 (道 중장기 전략 수립 등 중대형 과제 중심)

** 정책과제 : 道의 요청에 의해 추진되는 중소형 연구과제

- 기타사업 : 118건 (수탁 · 협약연구 66, 연구공유사업 52)

(단위 : 건)

수탁(협약)연구사업		연구공유사업				합계
수탁 연구과제	협약 연구과제	정기간행물	경북컬로퀴엄	세미나 · 포럼 등	대외교류협약	
43	23	3	3	26	20	118

○ 그간 주요 정책 연구 (국비확보 및 제도개선 기여, 도정반영 주요사례)

분 야	내 용
지방 시대	<ul style="list-style-type: none"> ● 국가균형발전특별법 따른 경상북도 지방시대 종합계획, 초광역계획 수립 경북 K-U시티, 기회발전특구, 해외이민비자, 은퇴과학자 마을 등 - 경북 골든사이언스파크 조성 연구(2022) - 대학중심의 연합·혁신·미래번영 경북 지산학연 융합생태계 조성(2023) ● 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 전담기관 선정 및 사업 추진 - 지역혁신중심 대학지원체계 기본계획 연구(2023) - 지역혁신중심대학지원체계 추진-RISE센터 사업 운영(2023) ● 경북 외국인 정책 기본계획(해외이민비자, 경북형 초청장학생 제도 등) - 지역특화형 정부초청장학 제도(R-GKS) 도입 방안(2023) - 한류 메타버스 전담 조성을 위한 지역특화전략 구상(2023)
과학 기술	<ul style="list-style-type: none"> ● 챗경북, GILLM 등 초거대 인공지능모델 구축 - 챗경북 개발·활용을 위한 연구 지원 사업(2023) ● 천년 신라왕경 디지털 복원 및 한류 메타버스 전담 구축 - 신라왕경 디지털복원 및 활용을 위한 기초연구(2023) - 한류 메타버스 전담 조성을 위한 지역특화전략 구상(2023) ● 제4세대 방사광가속기 건설 및 관련 기관 유치 - 제4세대 방사광가속기 연관산업 비즈니스타운 조성 기본구상(2014) - 국가통합가속기연구원 입지 타당성 기초연구(2017) - 다목적방사광가속기의 산업적 활용 방안(2020)
국책 사업	<ul style="list-style-type: none"> ● 경상북도 와이드밴드갭 반도체 생태계 및 구미 반도체특구 지정 등 ● 경북 농림축수산업 디지털 전환 혁신 플랫폼 구축 - Farm to Door 기반 경북 농업 디지털 대전환 선도 - 어류 지능형 양식 DB 구축 등을 통한 경북 수산업 대전환 플랫폼 구축 ● 구미권·포항권 산단대개조 및 스마트 산단 지정 ● 대구경북경제자유구역 및 자유무역협정(FTA) 대응 지정 ● 구미·포항 강소연구개발특구 지정 및 구미 모바일특구 기획 및 유치
균형 발전	<ul style="list-style-type: none"> ● 국가 분권 및 균형발전을 위한 연구 지원 - 지역균형발전을 위한 초광역교통망 구상(2023) ● 경북도의회 역량강화를 위한 연구 및 행정 지원 - 경상북도의회 의정역량 제고 방안(2013) - 의회 사무처 조직 진단 및 인력운영 방안 등 ● 경북의 정체성 연구 - 경북 독립운동기념관 조성사업의 정책적 타당성 분석(2016) - 경북의 정신문화와 미래가치(2019)
기후 위기	<ul style="list-style-type: none"> ● 기후위기 대응 경상북도 재난안전 분야 전략적 지원 - 태풍 힌남노 피해에 따른 포항 산업위기선제대응지역 지정(2022) - 경북 북부지역 내 극한호우에 대응한 AI 기반 재난안전 DX 선도(2023) ● 동해안 에너지+원자력 클러스터 조성 - SMR 특화국가산업단지 조성 방안 연구(2022) - 탄소중립·지역투자를 선도하는 동해안 클린에너지 슈퍼클러스터 구축(2022)

관계법령

□ 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」

제13조(운영재원) ① 지방연구원은 다음 각 호의 재원으로 운영한다.

1. 제2항에 따른 출연금 및 보조금
2. 제14조에 따른 수익사업으로 생긴 수익금
3. 그 밖의 수입금

② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

③ 지방연구원의 재산운영 및 관리에 필요한 사항은 조례로 정한다.

□ 「지방재정법」

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

□ 「경북연구원 설립 및 운영 조례」

제4조(기금) ① 연구원의 설립 및 운영에 필요한 자금을 충당하기 위하여 연구원에 경북연구원기금(이하 “기금”이라 한다)을 둔다.

② 기금은 도와 도내 시·군(이하 “지방자치단체”라 한다)의 출연금과 보조금, 그 밖의 수익금으로 조성한다.

③ 연구원의 장은 기금의 운용 및 관리를 위하여 별도의 계정을 설치하여 성실히 관리해야 한다.

제5조(운영재원) ① 연구원의 운영경비는 기금의 운용수입 및 연구원의 수익금 등으로 충당한다.

② 지방자치단체는 연구원의 운영에 필요한 경비를 충당하기 위하여 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

경북연구원 출연안 비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 재정수반요인

- 경북연구원의 기능을 강화하여 경북도 내 시·군 맞춤형 정책개발 지원을 위한 체계를 구축하고자 연구원의 순자산 및 운영비 출연에 대한 비용 발생

2. 비용추계의 전제

- 道 정책기획관-11522(2024. 9. 23.)호와 관련, 출연액 산출근거 준용

3. 비용추계의 결과

(단위 : 백만원)

구분	연도	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
	세출		220	250	250	250	250

4. 재원조달 방안

(단위 : 백만원)

구분	연도	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
	시비		220	250	250	250	250
합계		220	250	250	250	250	1,220

5. 부대의견

- 없음

6. 작성자

- 정책기획과 정책개발팀 배수정(☎480-6512)

II. 비용추계의 상세내역

① 순자산 출연 : 시·군 현황 및 정책수요에 근거하여 차등 배정

○ 시·군별 순자산 출연액 배정표 [참고 1, 2]

구분	1구간	2구간	3구간	4구간
시·군	포항 경주 안동 구미 경산	김천 영주 영천 상주 칠곡	문경 의성 영덕 예천 울진	청송 영양 청도 고령 성주 봉화 울릉
출연액	각 7.2억원	각 6.2억원	각 5억원	각 4억원

○ 시·군 연구 대응 신규채용규모와 소요비용을 고려하여 결정
- 신규채용인력 24명 × 1인당 소요비용 5억원 = 120억원

구분	주요 내용
①신규채용 인력 24명 (연구20, 행정4)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 신규채용인력 24명 : 연구직 20, 행정직 4 • (연구직) 연간 44개(각 시·군에서 2건 신청)의 정책과제수행을 위해 약 20명* 정도 연구인력 신규채용 필요 * 연구원 1인당 약 4.6건 과제수행 → 기초 수행과제 3건 제외 시, 1인당 2건 추가 수행 가능 • (행정직) 신규채용 연구직 20명 보조를 위한 행정인력 4명 채용 ※ 신규채용 연구직 20명 x 연구원 1인당 필요행정인력비율 0.2 = 행정 4명
②1인당 소요 비용 5억원 (공간조성비용 및 부대비용)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 공간조성비 : 1인당 3.8억 원 • 공간조성비용 총 322.4억원 ÷ 정원 85명 = 약 3.8억원/명 ▶ 부대비용(각종 집기, R&D, 전산시스템 등) : 1인당 1.2억 원 • 단위면적당 집기 비용 96.800원/m² x 필요면적 8,130m² = 8.6억 원 * 8.6억 원 ÷ 정원 85명 = 약 0.1억원/명 • 전산시스템 구축비용 25억원/대 x 2대 + 유지보수비용 43억(30년) = 93.5억원 * 93.5억원 ÷ 정원 85명 = 약 1.1억원/명

② 운영비 출연 : 1억원/年

○ 경북연구원 과제 수행 비용 6개월 과제수행 시 약 5천만원 소요

※ 한국지방행정연구원 지방투자사업관리센터 수수료 (행안부 예규)

난이도	수행기간	총액 (부가세 포함)	(단위:만원)		
			산출원가	인건비	제경비
보통	4개월	5,599	5,090	4,080	1,010
	6개월	7,064	6,423	5,255	1,168
상	4개월	6,479	5,890	4,880	1,010
	6~8개월	8,110	7,373	6,205	1,168
최상	4개월	7,524	6,840	5,830	1,010
	6~10개월	9,320	8,473	7,305	1,168

<연도별 경상북도 출연금 현황>

단위 : 억원

출연금	계	이전	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년
계	1,319	562	66	69	77	77	86	81	86	86	67.5	61.5
경북	686.1	247.1	33	33	39	38	43	38	43	43	67.5	61.5
대구	632.9	314.9	33	36	38	39	43	43	43	43	-	-

[참고1 : 시·군 순자산 출연구간표]

시·군	예산규모(30)		인구규모(30)		연구수행건수(20)		정책잠재수요(20)		합계	구간
	1조원 이상(30) 7.5천억~1조(20) 5천억~7.5천억(10) 5천억원 미만(0)		15만명 이상(30) 10만~15만(20) 5만~10만(10) 5만명 미만(0)		5이상(20) 1~5(10) 1미만(0)		5이상(20) 1~5(10) 1미만(0)			
	점수	24 본예산 (십억원)	점수	주민등록인구 (2312, 천명)	점수	10년간 연구수행 건수	점수	이용수요 예측치		
포항시	30	2,640	30	493	10	7	20	7.1	90	1
경주시	30	1,900	30	247	20	13	20	11.2	100	1
김천시	30	1,365	20	138	0	4	20	5.4	70	2
안동시	30	1,353	30	153	20	16	20	14.1	100	1
구미시	30	1,864	30	406	20	11	20	8.0	100	1
영주시	20	1,065	20	100	20	11	20	9.1	80	2
영천시	30	953	20	100	0	2	10	2.5	60	2
상주시	30	1,175	10	94	10	7	20	6.9	70	2
문경시	20	930	10	69	10	5	10	2.9	50	3
경산시	30	1,309	30	266	20	10	20	9.4	100	1
의성군	10	676	10	50	10	8	20	10.7	50	3
청송군	0	475	0	24	0	1	0	0.7	0	4
영양군	0	379	0	16	0	2	0	0.2	0	4
영덕군	10	617	0	34	20	11	20	19.0	50	3
청도군	10	606	0	41	10	6	10	3.3	30	4
고령군	0	441	0	30	0	1	10	1.6	10	4
성주군	10	603	0	42	0	2	10	2.0	20	4
칠곡군	10	716	20	111	10	6	20	9.8	60	2
예천군	10	737	10	55	0	3	20	6.7	40	3
봉화군	10	540	0	30	0	2	10	2.2	20	4
울진군	10	619	0	47	10	7	20	10.3	40	3
울릉군	0	262	0	9	10	8	20	9.8	30	4

- 1) 연구수행 건수 : 지난 10년간 연구원이 각 시·군을 대상으로 수행한 과제 수
- 2) 정책잠재수요 : 각 시군의 향후 연구원 이용 수요 예측치 (수요추정 모형을 원용)

$$\text{정책잠재수요} = \frac{\sum \left(\frac{\text{각시·군투입연구인력}}{\text{각시·군과제수행건수}^2} \right)}{\sum \text{각시·군투입연구인력}} \times \text{해당시·군투입연구인력} \times 100$$

※ 예산규모와 인구규모를 각 30점으로 우선 배정하고, 과거 10년간 연구수행 건수와 수요추정 모형을 원용한 정책잠재수요를 각 20점으로 배정하여 연구의 시급성, 중요도 등을 균형 있게 반영(전문가 AHP)

[참고2 : 시·군 순자산 출연구간표(지수화)]

시·군	재정자주도(%)		예산규모(백만원)		인구규모(명)		과제수행(건)		인력(명)		지수	구간
	30%	30%	30%	30%	20%	20%	10%	10%	10%	10%		
포항시	54.38	1.631	2,710,408	2.94	496,608	287	7	0.07	32	0.32	7.826	1
경주시	58.02	1.741	1,835,420	1.47	259,674	1.07	13	0.13	50	0.50	4.911	1
김천시	56.98	1.709	1,288,440	0.55	137,698	0.15	4	0.04	24	0.24	2.687	2
안동시	60.82	1.825	1,531,180	0.96	156,025	0.29	16	0.16	63	0.63	3.859	1
구미시	53.78	1.613	1,755,460	1.33	409,171	2.20	11	0.11	36	0.36	5.622	1
영주시	58.54	1.756	985,716	0.04	101,521	- 0.13	11	0.11	41	0.41	2.191	2
영천시	63.3	1.899	1,049,668	0.15	99,741	- 0.14	2	0.02	11	0.11	2.038	2
상주시	60.16	1.805	1,264,080	0.51	93,208	- 0.19	7	0.07	31	0.31	2.505	2
문경시	64.64	1.939	903,580	-0.10	67,515	- 0.38	5	0.05	13	0.13	1.639	3
경산시	56.8	1.704	1,301,634	0.57	295,543	1.34	10	0.10	42	0.42	4.140	1
의성군	57.56	1.727	744,543	-0.36	47,775	- 0.53	8	0.08	48	0.48	1.390	3
청송군	65.96	1.979	459,779	-0.84	23,173	- 0.72	1	0.01	3	0.03	0.457	4
영양군	64.9	1.947	381,040	-0.97	15,333	- 0.78	2	0.02	1	0.01	0.224	4
영덕군	58.1	1.743	602,161	-0.60	33,516	- 0.64	11	0.11	85	0.85	1.459	3
청도군	53.54	1.606	541,928	-0.70	40,045	- 0.59	6	0.06	15	0.15	0.520	4
고령군	56.44	1.693	411,773	-0.92	30,142	- 0.67	1	0.01	7	0.07	0.184	4
성주군	58.94	1.768	580,696	-0.64	40,851	- 0.59	2	0.02	9	0.09	0.654	4
칠곡군	58.54	1.756	648,762	-0.52	113,549	- 0.03	6	0.06	44	0.44	1.697	2
예천군	60.46	1.814	613,737	-0.58	54,448	- 0.48	3	0.03	30	0.30	1.078	3
봉화군	65.98	1.979	519,224	-0.74	28,798	- 0.68	2	0.02	10	0.10	0.680	4
울진군	58.16	1.745	766,934	-0.33	45,954	- 0.55	7	0.07	46	0.46	1.402	3
울릉군	56.82	1.705	253,300	-1.19	8,288	- 0.83	8	0.08	44	0.44	0.203	4

▶ 총 4개 구간으로 구분

- 지수 3 이상 : 1구간(5개)
- 지수 1.65 이상 ~ 3 미만 : 2구간(5개)
- 지수 1 이상 ~ 1.65 미만 : 3구간(5개)
- 지수 0 이상 ~ 1 미만 : 4구간(7개)

※ 예산과 인구 규모는 표준화된 값((관측값 - 평균) / 표준편차)임

※ 가중치 부여는 통계전문가 설문을 통해 AHP분석으로 산정

소 관 부 서		정 책 기 획 과
입 안 자	과 장	박 노 돈
	팀 장	김 지 훈
	담 당 자	배 수 정 (480-6512)